

A.M. Belyatskaya

FEATURES OF OMBUDSMAN INSTITUTION IN LATIN AMERICA AND ASIA

Anna Belyatskaya – Senior Lecturer, the Department of Financial Law, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Social Sciences, Gatchina; **e-mail: sukhareva_nuta@mail.ru.**

We analyze the law of the United States of Mexico “On National Human Rights Commission” of 29 June 1992 and the law of the Republic of Korea “On Korean National Human Rights Commission” of 24 May 2001. We make a conclusion that the National Human Rights Commission of Mexico and Korean National Human Rights Commission can be seen as an analogue of the ombudsman institution that is widely spread in European countries.

Keywords: National Human Rights Commission of Mexico; Korean National Human Rights Commission; ombudsman; ombudsman models; violation of human rights.

А.М. Беляцкая

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ОМБУДСМАНА В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И АЗИИ

Анна Михайловна Беляцкая – доцент кафедры финансово-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат социологических наук, г. Гатчина; **e-mail: sukhareva_nuta@mail.ru.**

В статье проведен анализ закона Мексиканских Соединенных Штатов «О Национальной комиссии по правам человека» от 29 июня 1992 года и закона Республики Кореи «О Национальной комиссии по правам человека Кореи» от 24 мая 2001 года. Автор приходит к выводу, что Национальная комиссия по правам человека Мексики и Национальная комиссия по правам человека Кореи являются аналогом института омбудсмана, который широко распространен в различных европейских странах.

Ключевые слова: Национальная комиссия по правам человека Кореи; Национальная комиссия по правам человека Мексики; омбудсман; модели омбудсмана; нарушение прав и свобод человека.

Сегодня в нескольких десятках странах существуют институт омбудсмана. В 28 странах Европы существует данный институт, например, в таких как Австрия, Бельгия, Германия, Кипр, Нидерланды, Польша, Португалия, Франция, Швеция. Институт омбудсмана создан в 12 государствах, образованных на постсоветском пространстве, это: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Россия, Узбекистан, Украина, Эстония. Институт омбудсмана существует также и в непризнанных государствах, например, в Нагорном Караба-

хе, Абхазии, Южной Осетии, Приднестровской Молдавской Республике. В некоторых латиноамериканских государствах данный институт также представлен: Аргентина, Венесуэла, Мексика. Что же касается Азии, то до сих пор институт омбудсмана здесь не особо распространен, среди стран, которые имеют данный институт, можно назвать Индию, Корею.

Практически в большинстве стран институт омбудсмана закреплен в Конституциях, а также приняты специальные законы, определяющие статус омбудсманов, их компетенцию и порядок назначения на

должность и освобождения от должности.

В данной статье остановимся на рассмотрении института омбудсмана, где он появился позднее, чем в европейских странах, поэтому не столь популярен и находится еще в начале пути своего становления – это в Мексиканских Соединенных Штатах (далее – Мексика) и Республике Корея (далее – Корея).

В Мексике идея создания института омбудсмана изначально принадлежала исполнительной власти. 13 февраля 1989 г. Министерство внутренних дел создало в своей структуре Главное управление по правам человека (позднее оно было переименовано в Национальную комиссию по правам человека). Указанный институт рассматривал жалобы на нарушения прав человека должностными лицами органов государственной власти. В 1992 г. был принят Закон «О Национальной комиссии по правам человека», который закрепил правовой статус данного органа власти [1].

И уже позднее в результате конституционных реформ 13 сентября 1999 г. в ст. 102 Конституции Мексики была внесена поправка, согласно которой Национальная комиссия по правам человека является государственным органом, который обладает самостоятельностью в административных и финансовых вопросах, а также имеет статус юридического лица и собственное имущество. Его основная цель состоит в защите, мониторинге, поощрении, изучении и пропаганде прав человека, предусматриваемых правовой системой Мексики.

Согласно этой поправке Национальная комиссия по правам человека находится в ведении законодательной власти, а именно Сената, который гарантирует ее независимость от исполнительной власти [2].

В Корее была создана Национальная комиссия по правам человека Кореи только в 2001 г. Национальная комиссия по правам человека Кореи была создана как независимый государственный орган. Она не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти [3].

В Корее Национальное собрание по

правам человека Кореи осуществляет контроль за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, а также государственными учреждениями, например, такими как школа.

В Мексике Национальная комиссия по правам человека состоит из Председателя, Консультативного совета и административного персонала, необходимого для выполнения их функций.

Председатель Национальной комиссии по правам человека избирается двумя третями голосов членов Сената (парламент Мексики).

Председатель Национальной комиссии по правам человека должен соответствовать следующим требованиям для избрания:

- гражданин Мексики по рождению;
- старше 35 лет;
- иметь опыт в области защиты прав человека;
- не занимать руководящую должность в стране или штате в течение года, предшествующего назначению;
- иметь хорошую репутацию;
- желательно иметь высшее юридическое образование.

Консультативный совет состоит из десяти человек, пользующихся признанным авторитетом в обществе.

Члены Консультативного совета избираются двумя третями голосов членов Сената.

Председатель Национальной комиссии по правам человека в Мексике занимает свой пост в течение пяти лет и может быть переизбран только один раз.

Интересна процедура создания Национальной комиссии по правам человека Кореи. Она состоит из 11 уполномоченных по правам человека, включая одного председателя и трех постоянных уполномоченных по правам человека:

- четыре уполномоченных по правам человека назначаются Национальным Собранием – парламентом Кореи (включая двух постоянных);
- четыре уполномоченных по правам человека назначаются Президентом Кореи (в том числе один постоянный);
- три уполномоченных по правам че-

ловека назначаются Председателем Верховного суда.

Все уполномоченные по правам человека, входящие в состав Национальной комиссии по правам человека Кореи, должны обладать знаниями и опытом в вопросах защиты прав человека, а именно на должность уполномоченного по правам человека может претендовать лицо, отвечающее одному из условий:

1) лицо, проработавшее не менее десяти лет в высшем учебном заведении в должности доцента или выше;

2) лицо, проработавшее судьей, прокурором или адвокатом не менее десяти лет;

3) лицо, занимающееся правозащитной деятельностью не менее десяти лет, например, работающее в некоммерческой правозащитной организации;

4) любое другое лицо, пользующееся большим уважением в обществе и рекомендованное общественными организациями.

Срок полномочий уполномоченных по правам человека в Корее составляет три года, возможно повторное назначение на должность.

Национальная комиссия по правам человека Кореи состоит из профильных комитетов. Каждый комитет должен состоять не менее чем из трех, но не более чем из пяти уполномоченных по правам человека.

В структуру аппарата Национальной комиссии по правам человека Кореи также входит Секретариат. Секретариат возглавляет Генеральный секретарь, которого назначает Президент Кореи по рекомендации Национальной комиссии по правам человека Кореи.

Если в Мексике согласно Закону «О Национальной комиссии по правам человека» члены данной комиссии могут быть отстранены от исполнения своих обязанностей и, при необходимости, привлечены к ответственности только по основаниям и в соответствии с процедурами, установленными разделом четвертым Конституции Мексики, а именно за совершение уголовного преступления, то в Корее уникальна и процедура освобождения от

должности уполномоченных по правам человека.

Согласно Закону «О Национальной комиссии по правам человека Кореи» ни один уполномоченный по правам человека не может быть смещен со своей должности против его воли, за исключением случаев:

- когда он приговорен к лишению свободы или к более тяжкому наказанию;

- когда не может исполнять обязанности в связи с продолжительной болезнью.

Решение об отставке принимается самой Национальной комиссией по правам человека Кореи квалифицированным большинством (2/3).

Проведем сравнение дальше. Любое лицо в Мексике может обратиться в Национальную комиссию по правам человека с жалобой на действия государственных органов и их должностных лиц, жалобу можно подать лично или через представителя; она должна быть подана в течение года после того, как заявителю стало известно о нарушениях его прав.

Аналогично в Корее подать жалобу в Национальное собрание по правам человека Кореи может любое физическое или юридическое лицо, если оно считает, что его права были нарушены. Жалоба должна быть подана в течение года после того, как лицу стало известно о нарушении его прав.

После принятия жалобы в Мексике Национальная комиссия по правам человека уведомляет об этом государственные органы, чьи решения обжалуются, с использованием любых средств электронной связи. В том же сообщении государственным органам предлагается представить отчет о своих действиях или решениях, которые подлежат обжалованию со стороны заявителя. Данный отчет должен быть представлен в течение пятнадцати календарных дней, в случаях, которые, по мнению Национальной комиссии по правам человека, являются неотложными, указанный срок может быть сокращен.

В ходе рассмотрения жалобы Национальная комиссия по правам человека имеет следующие полномочия:

- требовать от государственных орга-

нов и их должностных лиц, представления документации;

- посещать государственные органы;
- вызвать людей, которые должны явиться в качестве экспертов или свидетелей.

Национальное собрание по правам человека Кореи в ходе проведения расследования по жалобе также может:

- затребовать объяснения со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и государственных учреждений, чьи действия обжалуются;

- затребовать у государственных органов, органов местного самоуправления и государственных учреждений все необходимые материалы, которые относятся к вопросам, подлежащим расследованию;

- посещать государственные органы, органы местного самоуправления и государственные учреждения, чьи действия обжалуются.

Государственные органы, органы местного самоуправления и государственные учреждения должны предоставить все запрашиваемые материалы в течение 14 дней.

После завершения расследования по жалобе Национальная комиссия по правам человека в Мексике формулирует рекомендации по восстановлению нарушенных прав заявителя. Рекомендации не являются обязательными для государственного органа или должностного лица, которому они будут адресованы, и, следовательно, не может сама по себе отменить, изменить или аннулировать решения или акты, на которые подана жалоба. Но после получения рекомендаций от Национальной комиссии по правам человека соответствующий государственный орган или должностное лицо информирует в течение пятнадцати рабочих дней, принимает ли он рекомендации. В случае необходимости, еще через пятнадцать дней он предоставляет Национальной комиссии по правам человека доказательства того, что он выполнил рекомендации. Указанный

срок может быть продлен, если того требует характер рекомендаций.

В Корею, если Национальное собрание по защите прав Кореи придет к выводу, что органы государственной власти, органы местного самоуправления или государственные учреждения нарушили права заявителя, то Национальное собрание по защите прав Кореи дает свои рекомендации по восстановлению нарушенных прав. Органы государственной власти, органы местного самоуправления или государственные учреждения должны уведомить Национальное собрание по защите прав Кореи о плане выполнения таких рекомендаций в течение 90 дней с даты получения рекомендаций. Если они не согласны с поступившими рекомендациями, то должны уведомить Национальное собрание по защите прав Кореи о причинах, последнее может, если сочтет необходимым, публично объявить о своих рекомендациях.

Кроме этого, Национальное собрание по защите прав Кореи ежегодно предоставляет доклад о своей деятельности Президенту и Национальному Собранию (парламенту) Кореи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos el 29 de junio de 1992. – URL: <https://mexico.justia.com/federales/leyes/ley-de-la-comision-nacional-de-los-derechos-humanos/titulo-i/capitulo-unico/> (дата обращения: 11.02.2022).

2. Constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. – URL: <https://web.archive.org/web/20130102043233/http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1.pdf> (дата обращения: 11.02.2022).

3. National Human Rights Commission Act от 24 мая 2001 года. – URL: <https://http://www.humanrights.go.kr/site/homepage/menu/viewMenu?menuid=002003001002> (дата обращения: 11.02.2022).